



中国发展研究基金会

研究参考

第 26 号 (总 148 号)

2012 年 12 月 7 日

美国学者李侃如谈美中关系

内容摘要：李侃如博士 (Ken Lieberthal) 是美国知名的中国问题专家，现任布鲁金斯学会外交政策项目和全球经济与发展项目的资深研究员，曾任密歇根大学罗斯商学院教授以及中国研究中心副主任。他曾是克林顿政府国家安全事务总统特别助理、国家安全委员会亚洲局资深主任。本文根据近日他在中国发展研究基金会座谈时的谈话整理。

美国对华采取遏制和交往两手，李侃如对此辩解说，中美之间缺乏必要的了解与信任，进而造成美国政府内对于中国崛起的疑虑。奥巴马政府希望建立友好的美中关系，从而对于两国经贸合作和发展起到更大的促进作用。但美国政府内也存在不同的政策声音，国务卿希拉里·克林顿的对华外交风格强势。在希拉里即将离职的窗口时期，新一轮的美国对华政策值得期待，也是改善美中关系的契机。目前，促进两国关系和经贸联系的最直接方式可能是双边投资协议的签署，此项议题正在谈判过程中，美国市场正期待着中国投资者更广泛地在美投资。

关键词：对外政策；对外关系；美中关系

关于美中关系的几点看法

李侃如

一、美中需要增进了解与互信

作为世界上经济总量最大的两个国家，美中之间存在诸多差异和分歧，但这些分歧尚在两国政府的可控范围内。中美政府对于对方的担忧和误解，是长期信任关系迟迟未能建立的原因，所以互相增进了解和信息交流是促进两国互信互惠的必要条件。

目前美国政府内确实存在着对华不友好的声音。这派观点所担忧的并不是中国的和平崛起，而是崛起后的中国对美国抱有成见和敌意。美国政府的忧患并非针对中国经济的迅猛发展。美国并没有试图、也没有能力限制中国的发展，中国的发展速度和质量取决于国内问题的合理解决。社会保障、财税改革、劳动力保护、教育等问题的妥善解决将是中国实现跨越式发展的重要基础。可以预见，未来中国的经济总量很可能超越美国，而美国视此为进一步合作和共赢的有利条件。

美国政府所担心的主要问题源自中国的反美情绪和潜在后果，以及中国在国际经贸活动中的态度。美国认为，由于深信“中国威胁论”在美国具有主导地位，部分中国媒体将美国认定为全部国际问题的幕后黑手，无论是钓鱼岛争端还是南海问题，矛头均指向美国。中国的高度警惕性令美国政府担心：若此负面认知影响中国对美的政策判断，中国恐怕会将削弱美国国力视为其自身发展的必由之路。另外，美国政府深信，随着中国在国际社会中扮演日益重要的角色，遵守国际规则、以建设性的方式进行经贸活动将尤为关键，而中国在此方面还尚未成熟。

对于奥巴马政府高调发表的重返亚太的言论，我认为，中国不必将其视为美国企图全面控制亚太地区的信号。诚然，美国在国际经济、政治、文化等各个领域都扮演着非常活跃且强势的角色，在亚太地区更是提出了广阔愿景。奥巴马公开称自己为“首位（关注）太平洋地区的美国总统”（First Pacific President），但同时也表示，重返亚太政

策的核心观念是让亚太地区“重归平衡”(Rebalancing)，而中国无疑也是保持该地区势力均衡的核心角色之一。通过和奥巴马总统的几次交流，我能感受到他对改善美中关系、加强美中合作的期待。在亚太地区，美国政府努力追求与中国建立合作共赢的伙伴关系，而不是遏制中国。例如，美国政府推动 G8 向 G20 转变，支持中国成为国际经济领导体系中的重要力量；美国保护中国在中东地区的石油线路安全；美国在阿富汗的行动实际上维护了中国的利益；美国严肃对待陈水扁贪污案，查封其在美豪宅；美国出台政策推动中国企业赴美投资和中国学生赴美求学，支持两国间更广泛的互动。

实际上，虽在外交问题上较为高调，但奥巴马政府的主要注意力仍集中于美国国内的经济复苏。让经济回归轨道、解决贸易萧条、降低失业率是奥巴马政府的核心任务。中国在 2009 年经济危机中的大规模经济刺激政策令奥巴马赞赏，美国也做出了相应的努力，但中国没有对奥巴马政府的刺激政策采取积极的回应。我相信美国正在期待中国政府更积极的帮助与合作。

白宫的意见是美国政策的决定性声音，但国务卿及各个利益团体对政策的解读可能不尽相同。主管外交事务的国务卿希拉里对华政策较为激进，她主张美国和中国的各邻国拉拢关系，同时推动中国各邻国的势力扩张。而美国军方对“中国威胁论”的偏好，实则服务于其自身的利益，因为严峻的国际军事形势是争取预算基金用以扩张军事装备的绝佳理由。尽管如此，希拉里和军方的政策主张不能概括为美国奥巴马总统的对华政策，更无法成为美国阻碍中国发展的佐证。希拉里的卸任在即，这可能是美国外交政策调整的契机，中美关系未来五年的走向将是留给继任者回答的问题，也是两国政府可以利用的窗口时期。

二、签订双边投资协议可促进中美关系

虽然美中政府间关系颇为微妙，但共赢是中美两国关系的最好前景，其中推动两国经贸合作是双方互利共赢最直接的方式。推动两国的双向投资是其中一个重要的领域。相较于自由贸易协议，我更期待双边投资协议能够尽快出台。美国内部对此议题的态度有过反复，但目前已重新回到谈判的轨道上来。

美国在华投资总额达到 1000 亿美元，而在澳大利亚的投资总额已达 5000 亿美元，甚至在新加坡的投资总额都要高于在中国的投资。而中国在美国的投资总额仅为 100 亿美元，美中之间的双向投资空间巨大且严重失衡。

目前，美国亟待经济回暖、刺激就业，且物价处于历史较低水平，这恰是中国企业赴美投资的好时机。而中国企业对此持观望态度，主要源自以下三个认识误区：

第一，中国投资者倾向于投资美国东海岸大型城市，而实际上这些城市已接近饱和或已超负荷。因信息流通不畅等原因，中国投资者不甚了解在美投资的合适地点；第二，因不熟悉美国当地的经济文化环境和投资环境，中国投资者无法找到正确的部门或机构讨论投资事宜。如铁路等基础设施项目，在美无需联邦政府或国会审批，铁路线的选择、铁路建设等问题都由州政府决定，因而州政府才是中国投资者应该面对的对象；第三，近年几起未通过美国安全审查而夭折的中国工程，令很多中国投资者望而却步。实际上，美国并非针对中国实施严格的安全审查。美国的安全审查（Committee on Foreign Investment in the United States Review，简称 CFIUS Review）具有统一的标准，并没有针对中国设置特殊条款。近日著名的三一集团风力发电项目在美受阻一事，引起中国国内舆论哗然，起因是这个项目的地理位置影响了美国空军的军事训练，从而未能通过安全审查这一关。在美国，因影响国家安全而无法通过审查的外国投资案例时有发生，其中大多为英国、澳大利亚的投资项目。

中国投资者对于赴美投资环境的误解源自信息的不对称。中国投资者可通过一些专业的咨询机构和法律事务所获取赴美投资的信息。而美国不同地区具有特点各异的投资环境和地方法规，因而投资者和美国地方政府之间的联系网络也亟待建立。推动赴美投资，无疑将会加深中美两国间的经贸纽带。

（中国发展研究基金会 王晔 整理）

地 址： 北京市东城区安定门外大街 136 号皇城国际中心 A 座 15 层
电 话： (010) 64255855 邮 编： 100011
传 真： (010) 84080850 网 址： www.cdrf.org.cn
责任编辑： 任晶晶 电子邮箱： renjj@cdrf.org.cn
