



中国发展研究基金会 研究参考

第 6 号 (总 155 号)

2013 年 5 月 15 日

世界贸易组织总干事帕斯卡尔·拉米： 中国和全球经济治理

内容摘要：2013 年 3 月 24-25 日，由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的“中国发展高层论坛 2013”年会在北京举行。世界贸易组织（WTO）总干事帕斯卡尔·拉米在 24 日的午餐会上发表演讲，就中国经济发展以及中国在全球经济治理中的角色等问题阐述了看法。

拉米认为，改革开放以来，中国经济取得了奇迹式发展，已经成功转型为一个中等收入国家。中国的崛起意味着对世界事务有更多的影响，而世界也从中国崛起中获利。中国应该积极主动地参与全球经济治理，承担更多的责任。一个稳定和谐的世界也是符合中国自身利益的。在贸易安排方面，多边体系应该占优势，或者应该优于或先于双边安排。

关键词：世界贸易组织；中国；全球经济治理；贸易安排

中国和全球经济治理

帕斯卡尔·拉米¹

一、世界从中国崛起和发展中获利，中国对世界事务的影响在提升

1979 年改革开放以来，中国经济取得了奇迹式发展，人均 GDP 从 200 美元增长到现在大约 6000 美元，已经成功转型为一个中等收入国家。世界从中国崛起和发展中获利，也从中国国力和影响力的提升中获利。同时，中国的崛起也意味着对世界事务有更多的影响。

中国在取得巨大成绩的同时，也面临着很多问题和挑战，比如过度投资、流动性过剩、产能过剩、失业率较高、社会矛盾突出等。因此，中国需要继续保持长期可持续增长，政府需要担负起更多的创造就业的责任。

鉴于中国广阔的国土面积和巨大的规模，中国必须仔细考虑国内问题。中国过去做了非常大胆的转型和转变，是政府积极推动改革的结果。目前，国内和国际问题间的边界已经模糊，全球化让世界各国间的互联互通程度不断提高。因此，中国所面临的问题不再是中国自身的问题，中国所面临的问题和挑战不能孤立地解决。现在，中国很多经济活动和生产活动已经融入了世界其他国家，特别是全球价值链生产模式。中国房地产行业的降温会对全球钢铁价格产生直接影响。中国中粮公司的进口也会对巴西和美国的大豆生产产生影响。目前，全世界，包括中国，都在大力减少碳足迹。如果没有中国的参与，在世界贸易组织（简称 WTO）内部推动关于减少碳足迹方面的科技项目是不可能实现的。目前，中国占全球 IT 行业产值的比例已经达到了 35%。因此，中国现在已经成为一个大国，很多国际事务如果没有像中国和美国这样的国家参与，没有国际政策的协调是不可能实现的。人们必须要摒弃过去对中国重要性认识不够的成见。

¹ 帕斯卡尔·拉米，世界贸易组织总干事。

二、中国应该在全球经济治理方面承担更多的责任

过去几年，北部国家和南部国家、发达国家和发展中国家间的关系在发生变化。至少在某些人看来，中国现在更多像一个发达国家。但很多人也觉得中国是发展中国家。也有一些人认为，十年后中国很可能取代美国成为世界上最强大的国家。还有一些人不能肯定中国到底是穷国还是富国，因为中国可能是个穷国，但富人很多。这样的问题不能找到直接的答案，中国的情况非常特殊。在人类历史上，没有一个国家像中国这样，经济总量世界第二，但人均 GDP 排在世界 100 位之后。在 WTO 多哈回合贸易谈判中，中国谈判代表强调中国人均 GDP 水平非常低，因此，中国应该获得发展中国家应得的更多的灵活性；但发达经济体却认为，中国产品竞争力非常强，应该比其他穷国或弱国在市场开放方面做得更多。

也有观点认为，中国正在不公正地使用发展中国家的地位，来避免承担一些应当承担的国际责任。因此，应该在发达经济体和像中国这样的第二阵营国家之间找到一个正确的责任分配。由于没有这样一种正确的责任分配，WTO 谈判停滞了。同样，这种情况也发生在气候变化谈判上。现在，气候变化问题不仅仅是一个经济问题，更多地是政治问题，两个阵营的国家提出了不同的观点，很难达成谅解。如果这种局势管理不善，会对中国在世界舞台上扮演更具影响力的作用产生一些障碍，特别是在全球经济治理方面。中国应当承担更多的责任，更多地为这样的发展负责。

三、中国应该积极主动地参与全球经济治理，保证全球经济稳定符合中国自身利益

目前为止，中国已经参与了一系列全球经济治理组织和机制。但是，中国还没有真正采取非常积极和主动的态度，从一定程度上讲，中国只是目前全球经济治理中的被动参与者，无论是在 20 国集团还是其他论坛上。

一是，世界和中国都可以从中国在贸易领域中更主动的立场和姿态中获益。中国应该尽快加入 WTO 的政府采购协议，使中国的采购市场更多地向外国开放，这既能保证获得物美价廉的产品，也能抑制

一些腐败现象。中国需要更加主动地参与全球技术标准的协调和统一，比如动植物检验检疫、食品安全标准等。如果中国有能力影响全球标准制定，那么这对中国自身也有好处。

二是，中国是世界上最大的外资吸收国，也是很大的对外投资主体，中国战略性地主动寻求多边投资框架应该是符合自己利益的。一个全球多边投资保护框架，能为中国海外投资提供有效保证。

三是，中国的发展需要一个更平衡、更稳健的金融体系。人们希望人民币成为可靠的国际储备货币和资本结算货币。目前中国在这方面做了大量的工作。中国的发展也需要一个稳定的外部环境，即稳健的全球货币体系。中国是一个非常重要的利益相关方，因此，应该积极参与全球经济治理，包括短期内在今年年底前尽快完成谈判，获得早期收获。此外，中国建设和谐社会没有和谐世界也不可能实现，所以中国必须要成为一个全球事务趋同的催化剂，应该在全球经济治理方面扮演更加重要的角色。

四、价值趋同是全球经济治理的基础

关于全球经济治理义务和收益的讨论是深深植根于价值观的。这一问题具有很高的政治敏感性，解决的前提是价值趋同。政治上的差异通常根植于观念的差异，而观念则通常根植于不同的价值观。作为文明古国，中国有很好的机会促进更平等的、文化间的价值观交流，促进文化交融，以及共同的价值发现，这对全球化是必要的。

五、多边体系应该占优势，或者应该优于或先于双边安排

多边主义和区域主义已经并存很长时间，比如既有世界贸易组织，也有诸边、多边和双边贸易安排。最近，一些双边优惠贸易安排的数量确实增加了，一个主要的原因在于，很多国家过去没有兴趣开放贸易，所谓的超 WTO 之外的国家并不是非常多；但是现在那些在 WTO 之外，但希望开放贸易的国家越来越多。

在一定程度上，世贸组织谈判进展缓慢，虽然 WTO 在这次危机中一直在推行规则，并且取得了一定成果，比如抑制贸易保护主义抬头，但是确实在新规则制定方面还没有做得更好。寻求双边贸易安排的国家减少双边的关税水平，更符合 WTO 关于关税都应该归零的最

终目标。但是，如果两个国家对双边汽车贸易有关税减少安排，但是对其他国家没有这样的安排，或者采取歧视性安排，那么这就是有问题的。关键在于这种做法是否会与其他一些平行做法有协同效应，或者是会有反作用。多哈回合谈判应该继续阐释关贸总协定中的一些原则，即多边体系应该占优势，或者应该优于或先于双边安排。但前提条件是，多边主义是朝着趋同的方向迈进的。这是新一轮部长会议要讨论的，但是目前 WTO 的 160 个成员经济体还有一些比较偏执或一些狂躁情绪。在农业补贴领域，只能在多边场合解决补贴问题。虽然通过双边谈判可以在一定程度上的实现，但是最后还是需要通过一个多边体系标准的趋同才能实行。

六、在快速全球一体化中，必须通过贸易附加值来审视贸易

WTO 和经济合作与发展组织（简称 OECD）以及其他组织进行紧密合作，来确定第一批所谓的 WTO 体系下的高附加值、或者附加值产品的相关数据和分类。去年 1 月份，网上已经公布了相关研究成果。简单地，将全球看作一个单一经济体，然后计算出贸易在价值增加方面的比例，并计算出各国和地区的贡献份额。这样计算出的全球总的贸易增加值，解决了重复计算问题。从总量上看，2012 年全球总的贸易量大约为 22 万亿美元，附加值为 16 万亿美元。用传统统计方法衡量，制造业占全球贸易额的 55%，服务业占 25%；用新的贸易附加值计算方法衡量，服务业比重大概为 50%，而制造业比重则为 40%~45%。

在中国出口中，进口价值的比例大概占 40%~45%。这意味着，中国是全球供应链中最大的转换枢纽。比如相关的产品和服务由美国和欧洲发起，然后在亚洲生产，最后再运到世界各地。在这个过程中，可以计算中国的附加值，产生的就业，以及其他的经济意义。这也意味着，如果从附加值的角度看，中美间的贸易赤字要比从总贸易量的角度看低 30%，即平均地，美国向中国出口中的附加值比中国向美国出口中的附加值高。例如，富士康的成都苹果手机组装厂的手机在美国的出厂价格为 200 美元，在这个过程当中，美方获得的附加值比中方的附加值高 4 倍。

因此，不能用考察总量的传统方式来审视贸易，而是必须在这样

一个快速的全球一体化中考察贸易附加值，否则会带来错误的政策决定。例如，要在全球供应链中最有效地提高效率就需要考虑国界问题。在跨境贸易中，10%的价值在流通中损失了。如果在这方面将成本降低5%，每年至少会带来1万亿美元的收入。这也是附加值数据的真正意义所在，它可以减少计算和统计方面的差距。

（中国发展研究基金会 陈浩 整理）

地 址： 北京市东城区安定门外大街 136 号皇城国际中心 A 座 15 层
电 话： (010) 64255855 邮 编： 100011
传 真： (010) 84080850 网 址： www.cdrf.org.cn
责任编辑： 任晶晶 电子邮箱： renjj@cdrf.org.cn
