

简报

第 04 期 2019 年 9 月 6 日

中国发展高层论坛专题研讨会

“贸易、开放与共享繁荣”

第三单元：中美关系再定位

2019 年中国发展高层论坛专题研讨会于 9 月 6-7 日在北京钓鱼台国宾馆举行。本次专题研讨会以“贸易、开放与共享繁荣”为主题，围绕加速开放的中国、中美关系再定位、英国脱欧与欧盟前景、中国经济的韧性与高质量发展、全球创新合作、减税降费的进展与成效、数字经济下的机遇与挑战等一系列重大议题进行探讨。

本节讨论的题目是“中美关系再定位”，由北京大学国际关系学院贾庆国教授主持。与会嘉宾分别为清华大学战略与安全研究中心主任傅莹，博然思维首席执行官、美国财政部前副部长尼尔·沃林，财政部原副部长朱光耀，卡内基国际和平研究院资深研究员迈克尔·史文，耶鲁大学法学院蔡中曾中国中心高级研究员董云裳，美中关系全国委员会会长欧伦斯。

傅莹表示，中美关系跌宕起伏，未来的发展趋势不乐观。

特朗普上台后美国进入“大国竞争新时代”，将中国定性为战略竞争者，一系列挑衅迫使中方做出反应和反制，中美关系出现快速下滑。需要从 21 世纪以来世界格局的重要演变中考察和理解美国的意图。过去的 10-20 年，中美两国的国家基本路线出现两种不同方向的演进。冷战后中

国对世界趋势的判断是和平发展。中国坚持改革开放、集中精力发展经济。进入 21 世纪中国进入实现“民族复兴”的快车道，对国际事务的参与和影响呈现上升的状态。而美国在冷战后希望维持一家独霸的世界秩序，发动了多场战争，陷入霸权的自我消耗。加之对经济全球化推动下的资本扩张缺乏有效管理；同时国内分配不均和身份认同矛盾导致社会分歧扩大。近年美国总体上认为其政策和路线是不成功的。特朗普政府大搞保守主义，美国的霸权呈现收缩的姿态。

她强调，中美在同一国际体系内出现反向演进，必然带来国际权力调整的张力，也更加凸显两国的结构性矛盾。美国开始对中国产生警惕，并且试图打压，给国际形势带来新的不确定性。未来中美两国能否在维系现行国际体系的基础上解决彼此矛盾和分歧，将是决定 21 世纪人类命运和前途的重大选择，同时也是非常艰难的选择。中方始终抱有与美国保持合作关系的愿望。如果中美经过一段时间的磨合，找到新的交往路径，应能实现某种“竞合”态势，这是比较理想的前景。但是当前美国有股力量在推动对华政策走向全面对抗，其动员力和影响力都在扩大。现阶段，中美关系的竞争性和对抗性都在上升，与这股力量的推动不无关系。中美是否能够避免滑向全面冲突，既取决于双方在具体矛盾和分歧上的判断和处置，也取决于两国对世界大势和彼此关系的定性，更取决于对各自国家根本方向的选择。美国对中国的认知趋于严峻，认定中国要争夺主导世界的权力，把与中国的竞争视为国家根本利益保卫战。这是在对中国意图曲解基础上的一种严重误判。中国从未提出要与美国争夺世界霸权，中国走的是和平发展的道路，争的是自己合理和平等的发展权利。

她进一步指出，挑战在于中美能否说服彼此继续在同一个国际体系内和平共存，构建合作共赢、良性竞争的新型关系。中国在新时期的对外关系上主张构建平等合作的新型国际关系，这是植根于中国政治、文化的大智慧，也符合世界潮流和各国人民的共同利益。

尼尔·沃林认为，一些基本问题是中美之间紧张局势的诱因，包括一个守成大国和崛起大国之间的竞争关系，还有制度和文化的差异。当然，

特朗普总统和他的政府是导致过去两年中美关系紧张的主要原因。特朗普关注贸易平衡，他对结构性改革不太感兴趣。他认为目前的策略对竞选连任最有利，因此他要保持对中国的强硬，即便这会影响美国的农民和消费者。有两个因素可能导致他的盘算发生变化：第一，美国的实体经济因贸易战而陷入衰退；第二，金融市场对贸易战和关税采取负面态度。实际上在竞选年，经济状况和再选连任的成功率有相当密切的关系，所以特朗普总统希望保证股市继续强劲。

沃林也指出，目前美国政府和中国的贸易紧张关系并不起源于特朗普总统，即便他下台也将继续下去。美国的核心利益不会改变。现在共和党对中国有很多抱怨，指责中国政府对经济的干预太多，特别是在公平竞争环境、强制性技术转让、知识产权保护、政府采购、信贷和资本配置等方面。他认为，中美之间的双边关系取决于如何在未来走正确的路，如果走错就会失去机会。中美必须在经济、安全、人权和国际治理等方面找到共识。双方要有长远的目光。尽管有分歧，还是要找到互信，这也是目前面临的挑战。

朱光耀围绕“从战略高度、从全球视野看重启中美两国在 G20 框架下紧密政策协调的紧迫性和重要性”这一主题，重点谈了三个方面：

第一，汇率政策的协调。汇率政策的协调实际上是指 2016 年 3 月份上海 G20 财长和央行行长会议上，中美双方共同推动防止竞争性汇率贬值，同时指定 IMF 作为全球汇率协调的中心机构。但是 8 月 5 号美国带头破坏 G20 的共识，把中国贴上了“汇率操纵国”的标签，不仅严重地影响了国际金融秩序，同时也破坏了美国制定的三条影响汇率的标准：第一条是对美贸易顺差超过 200 亿美元；第二条是国际收支不平衡超过 3%，第三条是对汇率市场的干预超过本国 GDP 的 2%。而中国只满足第一条，即对美的大额贸易顺差，其他的都不符合，所以美国自己违反了自己的规定。

第二，关于数字经济的国际税收政策。不久前美国和法国达成了协议，要在 OECD 的框架下解决美国和法国关于数字经济的争端，但是更全面地来说，数字经济税收是 2013 年 G20 授权 OECD 开展的合作，而应对税收的

国际合作最关键的一条政策就是 G20 授权 OECD 开展的税基侵蚀和利润转移项目，应该在 2020 年之前完成。

第三，关于国际货币基金组织防范风险的防火墙问题。在 G20 框架下我们达成了超过一万亿的防火墙，也就是 6600 亿是 IMF 成员的份额，4400 亿是双边的贷款，还有 2500 亿是美国牵头制定的新贷款的安排，但是现在这个机制如何维持面临着重大的挑战。

他最后强调，目前的关键是中美要重启在 G20 框架下的合作，这是对中美两国负责，也是对全球和平发展事业负责。

迈克尔·史文指出，中国、美国之间的关系到了一个非常重要的节点。如果中美之间脱钩，对两国经济、对全球经济都会产生很大的影响，并且会让美国孤立。现在需要更多地考虑如何重启合作。中国跟世界交融越来越多，我们希望中美能够有效的竞争，而不是敌对地去竞争，应该是平衡的竞争和合作，而不是一方主导另外一方。这也是美国民众所支持的。

他强调，目前中美双方对于正确的未来出路没有共识，反而都有一些把对方妖魔化的做法。当前双方的对话环境不一定是友好的。华盛顿的一些人可能听到中国领导人说的一些话，他们一句都不相信，他们可能认为中国非常希望能够削弱美国。中国也不相信美国说的话，只认为美国想要遏制中国的发展和成长，这样的一些想法都是根深蒂固的，在两国的首都尤其如此。在两国的民众之间反而没有这么根深蒂固的偏见。

他建议，中美双方必须意识到把对方妖魔化这个问题，仔细考量要做出什么样的行动，而不只是言语。两国的领导者之间需要好好地对话，讨论双方需要如何行动才能打消这种先入为主的想法，从而在平民和军队层面建立双方的互信关系。

董云裳提出，在目前环境下，要重新思考定义中美关系的问题。“冷战”之后的全球体系变化，也让美国人接受单极化不会长期持续的思想转变，进而希望中国在全球体系中发挥更重要作用。但是如果认为，特朗普急于从超级大国的责任中脱身，这些举动代表着美国正在衰落，则是一种误解。她指出，随着世界局势越来越复杂，规则的不统一会使世界失衡。

中国是非常独特的经济体，也在融入全球经济秩序，但是在民间的经济合作上受到美国所设壁垒的阻碍。社会上对于中美问题讨论的声音已经十分纷杂，对话和合作才是唯一的解决办法。

她强调，两国应当意识到以下最基本的原则。第一，中美相互之间并非给对方生存的威胁，而是可以在全球体系下共存；第二，中美两国需要在全球治理的议题中更加合作，诸如推动贸易、金融和投资；促进科技创新；加快人文交流；关注地球环境；防止大规模杀伤性武器扩散等方面，双方的合作已经远远落后于应承担的责任。两国应该面向合作方向继续努力。

欧伦斯引用毛主席的话“我们的同志在困难的时候，要看到成绩，要看到光明，要提高我们的勇气。”来分析中美目前的关系，他指出，现在的局面比以往还要艰难。美国国家安全与国防策略将中国定义为战略竞争对手和修正主义国家。美国把军费增加到 7500 亿美元，针对中国的关税在提升。美国国务院把中国定义为货币操纵国，实际上这违反了美国自己的规则。此外，中国没有被邀请参加环太平洋的军演，华为的产品被在美国禁止出售等等。同样，中国在外交政策、对外媒的很多做法等方面仍然受到西方的批评，中国有些关税和非关税的壁垒现在依然存在。

在这种时候，“要看到成绩”。在中美恢复建交的过去 40 年中，美国在亚洲没有人牺牲。而在恢复建交之前 40 年有 25 万美国人在亚洲牺牲。中美之间人文交流增加。

同时，“要看到光明”。未来是充满希望的，因为最终是美国和中国的人民来决定美中关系未来的走向。基于两国人民共同的诉求与希望，中美最后肯定会找到合作的出路。

最后他指出，“要提高勇气”。有越来越多美国和中国人站起来反对目前一些坏的政策。相信最终美国和中国会携手创造一个更安全、更繁荣和更可持续性的世界。

（中国发展研究基金会 撰稿：陈诚；校对：朱美丽）

—背景信息—

中国发展高层论坛是“两会”后首个国家级大型国际论坛，旨在“与世界对话，谋发展”，是中国政府高层领导、全球商界领袖、国际组织和中外学者之间重要的对话平台。2019年中国发展高层论坛专题研讨会由国务院发展研究中心指导、中国发展研究基金会主办，旨在介绍中国改革开放取得的进展和成果；进一步向国际社会宣传中国对外开放的新政策和措施；加强合作，让开放成果及早惠及中国和世界。

—媒体联络—

中国发展研究基金会

夏 天 64255855-8086 xiatian@cdrf.org.cn
刘 阳 64255855-8031 liuyang@cdrf.org.cn
郭丝露 64255855-8014 guosl@cdrf.org.cn
施婉菁 64255855-8090 shiwj@cdrf.org.cn

—电子版阅读—



论坛微信公众号



论坛云相册



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国北京东城区安定门外大街136号皇城国际中心A座15层
邮编：100011

电话：(+86) 10-64255855
传真：(+86) 10-64255855 分机8100
网址：www.cdrf.org.cn
电邮：cdrf@cdrf.org.cn

Floor 15, Tower A, Imperial International Center
136 Andingmen Wai Avenue, Dongcheng District,
Beijing 100011, China

Tel: (+86) 10-64255855
Fax: (+86) 10-64255855 ext. 8100
Website: www.cdrf.org.cn
E-mail: cdrf@cdrf.org.cn