

中国发展高层论坛 2025 年年会 “全面释放发展动能 共促全球经济稳定增长”

人口结构变化的挑战与机遇专题研讨会 (主题发言和小组讨论一)

由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的中国发展高层论坛 2025 年年会，于 2025 年 3 月 23 日-24 日在北京钓鱼台国宾馆举行。3 月 23 日下午举行了“人口结构变化的挑战与机遇专题研讨会”，其中，“主题发言”环节的发言嘉宾为民政部副部长唐承沛，“小组讨论一”环节的发言嘉宾为：中国社会科学院国家高端智库首席专家蔡昉，礼来制药董事长、首席执行官戴文睿，中国人民保险集团股份有限公司总裁赵鹏，麦肯锡公司全球总裁鲍勃·斯滕菲尔斯，伦敦政治经济学院教授、2010 年诺贝尔经济学奖获得者克里斯多夫·皮萨里德斯。本场会议由国务院发展研究中心农村经济研究部部长李建伟主持。

唐承沛表示，当前我国已经进入中度老龄化阶段，实现以人口高质量发展支撑中国式现代化，必须适应我国人口结构变化的新形势、新特点，走出一条符合我国国情的积极应对人口老龄化之路。一是要把握好中国式现代化与积极应对人口老龄化的辩证统一关系。主要包括两方面。一方面，推进中国式现代化要正确认识人口老龄化带来的

挑战与机遇。我国人口老龄化挑战和机遇并存，要做到全面认识、正确看待，实现老龄事业高质量发展，更好地服务中国式现代化；另一方面，应对人口老龄化必须紧紧依靠推进中国式现代化，积极应对人口老龄化伴随人口结构变化和建设的全过程，也必然依靠中国式现代化提供全面保障。二是要加快推动实施积极应对人口老龄化国家战略，主要包括：统筹完善老龄工作政策体系，构建积极应对人口老龄化的四梁八柱，这也是政策的支柱和基础；深化养老服务改革发展，强化老有所养制度保障；加快建设老年友好型社会，让老年人共享改革发展成果；推动健全老年人社会保障和健康支撑体系，不断增进老年人民生福祉。三是要加力推动银发经济扩容提质，主要包括：持续完善养老事业和养老产业政策机制，推动养老产业与文化、旅游、健康、体育、家政等相关产业和业态融合发展；着力改善银发消费环境，创新智慧+养老新场景，发展行业+养老新业态；凝聚促进银发经济发展合力，深化银发经济的研究，进一步细分市场，推动出台发展旅居康养、老年文化产业等专项支持政策，加强老年产品和服务标准引领和技术攻关，加强银发经济统计监测和数据共享，鼓励支持各地在银发经济领域创新先行，推动全国统一大市场建设。

蔡昉表示，我国人口结构问题导致劳动力市场上也呈现出一定的结构问题。第一，我国劳动年龄人口的分布越来越扁平化。根据我国第五次人口普查的数据，25岁到45岁这一中间年龄段的人口占比约为52.8%，而2020年第七次人口普查发现，从2000年至2020年这20年，中间年龄段人口的比重降到46%，这个特征需要予以关注。第

二，我国劳动力市场满意度呈现一定的不匹配情况。年轻人群体受教育程度高，这是我们的人力资本优势，但是这个群体没有工作经验，这又是我们的人力资本劣势。而年龄大的群体，虽然他们工作经验很丰富，但是其受教育程度相对较低，这是我们人力资本的一个劣势。与此相对，中间年龄段的群体就业率高，劳动参与率高，在劳动力市场上相对受欢迎。第三，当前我国人口按年龄结构分布呈现出“U”形曲线形状。市场对于人力资本的“供”和“求”呈现出结构性就业矛盾。特别是在新冠疫情之后，我国整体结构性失业率略有提高。第四，伴随近些年 AI 和人工智能等技术的快速兴起，我们对于人力资本的定义提出了新的要求。首先，市场已经向全生命周期的人力资本培养模式开始转变，每个人都要随时学习、终身学习；其次，人们的受教育时间开始得越早越好，比如说儿童的早期发展，学前教育能够给他们带来更多的非认知能力，这些教育将为人力资本增值，帮助每个人更好应对未来的各种不确定性。

戴文睿提到，随着人口逐步迈入老龄化阶段，银发经济的概念开始出现。但需要关注的是，人口结构老龄化既给我们的经济带来新的产业发展活力和机遇，同时也给我们的社会带来一些挑战。尤其需要重视老年人记忆力减退和老年人的各类社会技能弱化的问题。在此基础上，推动形成富有成效的银发经济首先需要做好对老年人群体的长期护理和长期支持。他表示，针对老年人记忆力减退和各种社会技能弱化的问题，首先从文化观念上，需要减少社会普通大众给他们施加偏见的情况，为此，可以围绕这个领域定期组织开展一些普及知识类

的座谈交流活动，以推动相关领域的先进技术、产品和服务内容及商业模式能够得以更好地推广，以更好地解决老年人群体给社会带来的各种挑战。其次，从技术上需要研究如何利用当下的 AI 和大数据大模型技术提供个性化治疗方案，以针对阿尔茨海默病不同的症状进行有的放矢的治疗。再次，要充分利用相对成熟的生物医疗技术或者生物制药的技术来应对老年疾病给社会带来的相关问题和挑战，包括利用生物医疗技术开发相关的药物对阿尔茨海默病等疾病进行早期诊断和提前干预治疗，以尽可能地延缓类似老年疾病的发生。

赵鹏认为，保险行业在人口结构变化、金融功能创新的时代背景下将发挥三方面作用。一是风险保障作用。商业医疗保险能够缓解政府在基本保障上的财务支出压力，增强社保体系可持续性。同时，商业保险具有全面风险保障和财富传承功能，可以提供涵盖生存、疾病、失能等全生命周期风险保障和跨期财务规划，有效对冲和转移养老风险，助力提升人口结构变化中的经济社会发展韧性。二是生态建设作用。保险能够发挥一定的产业链整合和服务生态构建作用，一方面可连接医疗险、护理险、养老险等保险产品，另一方面可连接慢病管理、医疗护理、养老服务等产业，助力银发经济提质升级。三是资本链接作用。保险行业可发挥耐心资本优势，在居民长期养老资金储备与中国资本市场资金供给之间搭建起桥梁纽带，助力资本市场结构优化。近期中央大力推动中长期资金入市，要求大型国有保险公司每年新增保费的 30% 投资 A 股，为发挥保险耐心资本作用提供了更加广阔的空间。

鲍勃·斯滕菲尔表示，人口结构变化是全球必须应对的挑战。当今社会，人工智能等颠覆性技术正在推动人们重新思考并改变工作方式，社会对于技能的需求正在发生迅速变化，综合工作本身的产出与劳动者的工作意愿等因素，工作能够创造的价值也需要被重新衡量。面临人口结构变化以及颠覆性技术变革赋能经济发展的背景，从教育入手是解决劳动力供给问题的重要层面。由于在某种意义上当前的教育并未做到与时俱进，因此，一方面，招聘方可不必将学历作为对求职年轻人的唯一考量，而应更加突出对他们职业潜力的关注，考察他们是否能够在工作中形成更多具有创造力的解决方案。另一方面，研究发现，利用人工智能技术对年龄较长的员工进行职业再教育效果颇佳。人工智能可根据受训对象提供更加个性化的培训课程，同时这种方式能够充分顾及年龄较长员工接受职业再教育的身心特点，进行有效内容输出，提升交流互动意愿，从而确保培训效能。他还谈道，面临人口变化新形势，银发经济将是新的重大机遇，需要紧紧把握，比如中国的大健康市场在未来十年将会持续大幅增长。

克里斯多夫·皮萨里德斯认为，少子化、老龄化给经济发展带来的挑战需要多方面着力应对。从短期看，可考虑适度增加老年人的就业参与率，同时应用新技术来提升劳动生产率，近年来，中国的智能制造已经在这些方面显现积极效益。从长期看，在提高生育率方面，需要进一步建设完善鼓励生育、托育友好、教育友好的激励机制；在延迟退休方面，中国 2024 年出台了有关举措。另外，持续推动城镇化发展，提高城镇化率将使一部分劳动力完成从农民到工人的转变，

为制造业和服务业释放更多劳动生产率红利。但是在城镇化进程中需要注意保障相关群体的基本公共服务水平。中国大力发展服务业、鼓励居民消费等举措十分重要。服务业(如健康照护类、休闲娱乐类等)社会化程度将日益加深,并创造新的市场机遇。

(中国发展出版社 撰稿:刘文杰 杜悦英;审稿:杜君)

中国发展研究基金会 审校:路畅

—背景信息—

中国发展高层论坛由国务院发展研究中心主办，中国发展研究基金会承办。自 2000 年首次举办以来，论坛坚持“与世界对话，谋共同发展”的宗旨，形成了专业化、高层次的鲜明特色，已成为中国政府高层、全球商界领袖、国际组织和中外学者之间重要的交流对话平台。



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国北京东城区安定门外大街138号
皇城国际中心A座15层

邮 编: 100011
电 话: 86-10-64255855
传 真: 86-10-64255855-8100
网 址: www.cdrf.org.cn
电 邮: cdrf@cdrf.org.cn

Floor15, Tower a, Imperial International Center, No.138
Andingmen Wai Avenue, Dongcheng District, Beijing, 100011, China

Tel: 86-10-64255855
Fax: 86-10-64255855-8100
Website: www.cdrf.org.cn
E-mail: cdrf@cdrf.org.cn