

中国发展高层论坛 2025 年年会 “全面释放发展动能 共促全球经济稳定增长”

绿色低碳发展与应对气候变化专题研讨会 (主题发言和发言上半场)

由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的中国发展高层论坛2025年年会，于2025年3月23-24日在北京钓鱼台国宾馆举行。3月24日上午举行了“绿色低碳发展与应对气候变化专题研讨会”。其中，“主题发言”环节的发言嘉宾为生态环境部副部长郭芳。“发言”环节上半场的发言嘉宾有3位，分别是力拓集团首席执行官石道成；上海新金融研究院理事长，中国投资有限责任公司原副董事长、总经理屠光绍；道达尔能源董事长、首席执行官潘彦磊。本场会议由国务院发展研究中心资源与环境政策研究所所长高世楫主持。

随着气候变化对全球影响日益加剧，绿色低碳发展与应对气候变化已成为全人类的共同课题。郭芳表示，中国政府始终高度重视绿色低碳发展和应对气候变化，积极参与全球气候治理，为全球绿色低碳发展和应对气候变化贡献中国智慧、中国方案、中国力量，并将继续主动担当，共同应对挑战。

郭芳说，中共十八大以来，中国实施了一系列有效规划和政策，采取了一系列有力举措和行动，取得了一系列标志性进展和成效，绿色低碳发展实现了新突破。中国已建成全球最大、最完整的新能源产业链。2024年可再生能源发电量达3.46万亿千瓦时，占全国总发电量35%；风电、光伏装机突破14亿千瓦，提前6年完成2030年目标。新能源汽车年产量超1300万辆，全球占比超70%，太阳能电池产量增长15.7%，传统产业绿色化改造累计升级粗钢产能9.3亿吨。绿色生产力已经成为中国经济增长的动力源泉。生态环境保护取得新成效。PM2.5平均浓度降至29.3微克/立方米，超额完成“十四五”目标16.3%；地

表水优良断面比例首破90%，长江、黄河干流水质稳定达标；农村污水治理率超45%，森林年碳汇量达12亿吨，公众生态满意度超91%，获得感、幸福感、安全感显著增强。应对气候变化迈上新台阶。全国碳市场覆盖年排放量52亿吨，履约率为99.9%；《甲烷排放控制行动方案》落地，温室气体排放因子数据库启用。中国通过南南合作向发展中国家捐赠光伏设备、预警系统，累计提供气候资金1770亿元。

郭芳说，推动绿色低碳发展是转变发展方式、实现高质量发展的迫切需要，是建设美丽中国、促进人与自然和谐共生现代化的内在需求，同样也是履行大国责任、构建人类命运共同体的主动担当。下一步，中国将从五个方面推动绿色低碳发展。一是全面推进美丽中国建设，引领绿色低碳发展。二是积极应对气候变化挑战，锚定碳达峰碳中和目标，分阶段推动“能耗双控”向“碳排放双控”转变。三是加快绿色低碳科技创新，开展前沿引领技术攻关，研究构建美丽中国数字化治理体系。四是健全绿色低碳发展机制，实施支持绿色低碳发展的财税、金融等政策，倡导绿色低碳生活方式。五是加强环境和气候国际合作，加强绿色投资和贸易合作，加强应对气候变化南南合作，为气候领域多边进程注入确定性和前进动力。

能源转型是推动绿色低碳发展和应对气候变化的关键。石道成表示，当前，推动能源转型不仅是为了实现气候目标，还成为企业发展的当务之急。他认为，能源需求在不断增长，尤其是对电力和可再生能源的需求及使用不断扩大。其中，电力需求增长的推动力之一就是电动汽车行业的快速发展，预计到2035年，电动汽车行业对电力的需求可能占全球总电力需求的6%-8%。

技术创新和突破对于实现“双碳”目标和绿色发展至关重要。石道成表示，中国在可再生能源领域的竞争优势及绿色低碳技术方面的领先优势将惠及全世界。面对新一轮能源技术革命浪潮，各国政府、企业界、学术界和社会各界应携手努力，共同助力全球绿色低碳和可持续发展。力拓集团作为全球最大的资源矿产生产商和能源需求企业，将与中国合作伙伴在价值链各环节密切合作，探索 and 开发低碳解决方案。

碳资产入表作为绿色低碳制度建设的关键环节，正成为连接企业实践、市场运行与金融创新的重要纽带。屠光绍认为，以碳排放权为

代表的碳资产纳入资产负债表，将成为促进全球低碳制度体系协同发展的重要突破口。

屠光绍说，碳资产入表对促进企业发展、优化碳市场交易、繁荣金融市场以及生态制度建设等具有重要意义。自2019年《碳排放权交易有关会计处理暂行规定》颁布以来，中国开启了碳资产进入资产负债表的进程，已形成涵盖电力、钢铁等八大重点行业的入表标准体系。此后，中国上市公司碳资产入表数量稳步上升。从国际实践看，各国在碳资产会计科目设置、核算流程规范及账务处理方法等方面存在差异。这种差异性既为全球碳市场互联互通提供了创新空间，也为推动碳资产跨境流动、促进绿色金融资本与服务全球化创造了制度接口。

屠光绍说，制度型开放是中国高水平对外开放的重要内容，中国绿色低碳发展制度体系既是中国绿色低碳发展的重要基础，也是全球可持续发展制度体系的重要内容。在以碳资产入表推进全球绿色低碳发展制度体系互动融合方面，他提出五点建议：加大绿色低碳领域指标、统计、核算、指数等体系的国际协同共享；促进绿色低碳信息披露报告制度和标准国际基准体系的形成；稳步推动全球绿色低碳会计制度的趋同与互认；探索全球碳市场互联互通的有效途径；不断健全全球绿色低碳数据跨境有序流动机制。

对于能源安全这个关键议题，潘彦磊表示，能源安全作为国际议程的前沿，是人类面临的共同挑战。一方面，随着人口规模以及经济总量不断增长，人类对能源的需求在不断增长，保障能源供应的压力在加大；另一方面，需要减少碳排放，推动可负担的、更加可靠的能源转型。中国在绿色技术创新方面的突破，特别是在降低可再生能源成本方面取得的进展，为全球能源转型提供了实践智慧。面对全球化逆流，应对气候变化与推动能源转型将给中欧带来巨大的合作机遇。

（中国发展出版社 撰稿：马超、高妍蕊、吴振东、刘文杰、吴思；审稿：杨良敏；审核人：）

（中国发展研究基金会 审校：何伟）

—背景信息—

中国发展高层论坛由国务院发展研究中心主办，中国发展研究基金会承办。自 2000 年首次举办以来，论坛坚持“与世界对话，谋共同发展”的宗旨，形成了专业化、高层次的鲜明特色，已成为中国政府高层、全球商界领袖、国际组织和中外学者之间重要的交流对话平台。



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国北京东城区安定门外大街138号
皇城国际中心A座15层

邮编: 100011
电话: 86-10-64255855
传真: 86-10-64255855-8100
网址: www.cdrf.org.cn
电邮: cdrf@cdrf.org.cn

Floor15, Tower a, Imperial International Center, No.138
Andingmen Wai Avenue, Dongcheng District, Beijing, 100011, China

Tel: 86-10-64255855
Fax: 86-10-64255855-8100
Website: www.cdrf.org.cn
E-mail: cdrf@cdrf.org.cn