

中国发展高层论坛 2024 年年会 “持续发展的中国”

数字化赋能产业转型专题研讨会 (主题发言)

由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的中国发展高层论坛2024年年会，于2024年3月24-25日在北京钓鱼台国宾馆举行。3月25日下午举行了“数字化赋能产业转型专题研讨会”，本场会议由中国发展研究基金会理事长、第十四届全国政协提案委员会副主任张军扩主持。其中，“主题发言”环节的发言嘉宾为国家数据局局长刘烈宏。

随着新一轮科技革命和产业变革的深入演进，以网络化、数字化、智能化为代表的数字经济正在不断创造新的供给，激发新的消费需求，拓展新的发展空间，为经济增长注入新的活力。在主题发言中，刘烈宏介绍了中国数字经济蓬勃发展呈现出的五个方面新特点。

一是数字基础设施支撑更加有力。截至2023年底，中国累计建成5G基站337.7万个，同比增长46.1%。网民规模达到10.92亿人，互联网普及率达到77.5%。算力基础设施综合水平稳居全球第二，算力总规模超过230 EFLOPS。越来越多的城市成为“双千兆城市”，不断打通数字经济发展的主动脉。

二是数据要素活力更加迸发。数据生产量和存储量快速增长，数据资源开发能力持续增强，为智慧城市建设和运行、工业互联网利用等数字化应用提供了丰富的原料。以人工智能为例，中国10亿参数规模

以上的大模型数量已经超过100个，行业大模型深度赋能电子信息、医疗、交通、金融等领域，形成了上百种应用模式，赋能千行百业，推动传统产业转型升级。

三是产业数字化转型更加深入。智能制造和工业互联网加快发展，5G、千兆光纤网已融入71个国民经济的应用中，应用案例已经超过了9.4万个，建设5G工厂300家；制造业重点领域数字化水平加快提升，关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达到了62.2%和79.6%；截至2023年年底，具备行业、区域影响力的工业互联网平台超过340个，工业设备连接数超过9600万台（套），有力推动了制造业降本增效，为新型工业化发展奠定坚实基础。

四是服务业新业态更加活跃。2023年，中国网上零售额15.42万亿元，移动支付普及率达86%，居全球第一。以数字化支撑的沉浸式旅游等正成为新的消费增长点，在线旅游预订的用户规模达到5.09亿人。扩大消费新动能更加强劲，“数商兴农”成效显著。

五是公共服务更加普惠。农村互联网普及率稳步增长，截至2023年年底，已达到66.5%。数字政府建设成绩显著，在线公共服务更加便捷可及。智慧出行、智慧医疗等发展，不断提高人民群众的幸福感和获得感。网约车、互联网医疗用户规模增长明显。

去年10月，国家数据局正式挂牌成立。刘烈宏表示，国家数据局将进一步把握数字化、网络化、智能化发展趋势，加快破除阻碍数据要素合规、高效流通的体制机制障碍，围绕优化数据要素市场化配置，催生新产业、新模式、新动能，培育和发展新质生产力。下一步，重点推进以下五个方面的工作。

第一，加快完善数据要素基础制度体系。国家数据局将坚持问题导向，加快推出一批可落地的政策文件，回应社会关切，逐步构建有利于保护各方权益、释放数据要素价值的产权制度。加快培育多样化、多层次的数据流通交易体系，探索建立有利于激发市场活力的

收益分配机制，不断完善多方共同参与的数据安全治理机制。此外，还将积极配合财政部推进“数据资产入表”，及时解决入表实践中面临的实践问题，加快完善数据资源相关会计制度。

第二，不断激发数据要素开发利用活力。去年年底，国家数据局等17个部门联合印发的《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》，就是要通过开展试点、举办大赛、征集案例等方式，挖掘并推广一批典型应用场景，以深化数据应用，为不断释放数据价值营造更广阔的空间。同时，正积极推动公共数据资源管理和运营机制的改革，希望以公共数据开发利用，引领、撬动各方数据的融合应用。国家数据局还将大力推动企业数据的开发利用，处理好数据安全和个人信息保护的关系，在保护好各方合法权益的情况下，更好释放数据要素价值。

第三，加快推进数字基础设施建设。去年以来，全国一体化算力体系建设的必要性更加突出。目前，国家数据局在产业生态、算力供给、网络传输、业务调度、系统运营、技术创新等方面进行了部署，目标是构建联网调度、普惠易用、绿色安全的全国一体化算力体系。希望通过优化算力布局，更好服务数字经济发展。积极探索布局数据基础设施，加快数据空间、高速数据网等技术的研究，推动区块链以及联邦学习、多方安全计算等隐私计算技术的应用，打造安全可信的流通环境，为促进跨行业、跨地域数据要素流通、开发、利用提供基础设施支撑。

第四，不断培育壮大数据产业生态。数据要素开发利用离不开各类经营主体的积极参与，当前中国数据要素市场尚在起步建设阶段。国家数据局将加大对各类数据商和第三方专业服务机构的培育力度，繁荣数据开发利用产业生态；也欢迎国内外企业积极参与中国数据要素市场建设，共享发展红利。

第五，更好地推动高质量发展和高水平安全的良性互动。在推进

数据领域高水平开放方面，中国政府刚刚出台《扎实推进更高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》《促进和规范数据跨境流动规定》，这两份文件均明确部署要不断优化数据跨境流动的规则，特别是跨境新规豁免了跨境寄递、跨境支付等场景，延长了数据安全评估的有效期，能够更好促进数据实现安全、高效的跨境流动。后续将结合实施情况，及时协同相关部门，不断调整完善政策，持续加强多双边数字领域合作，与主要经贸伙伴国家和地区携手建立数据跨境流动合作机制，更加积极地参与全球数字领域规则的制定。

（中国发展出版社 撰稿：刘长杰；审稿：崔克亮
中国发展研究基金会 审校：丁孟宇）

—背景信息—

中国发展高层论坛是由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的国家级论坛。论坛秉承“与世界对话，谋共同发展”的宗旨，着眼于对外释放我国对外开放信号，自2000年创办以来，已发展成为服务中央决策和国家对外经济交往、促进中外企业交流合作的重要平台。

—媒体联络—

中国发展研究基金会

郭丝露 18666028168/64255855-8014
史雅帆 13810361966/64255855-8223
夏天 18801375838/64255855-8086
施婉菁 18801090391/64255855-8090
邱凯娴 18301078627/64255855-8103



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国北京东城区安定门外大街138号
皇城国际中心A座15层

邮编: 100011
电话: 86-10-64255855
传真: 86-10-64255855-8100
网址: www.cdrf.org.cn
电邮: cdrf@cdrf.org.cn

Floor15, Tower a, Imperial International Center, No.138
Andingmen Wai Avenue, Dongcheng District, Beijing, 100011, China

Tel: 86-10-64255855
Fax: 86-10-64255855-8100
Website: www.cdrf.org.cn
E-mail: cdrf@cdrf.org.cn