

中国发展高层论坛 2025 年年会 “全面释放发展动能 共促全球经济稳定增长”

经济全球化新趋势与扩大制度型开放专题研讨会 (主题发言)

由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的中国发展高层论坛2025年年会，于2025年3月23-24日在北京钓鱼台国宾馆举行。3月24日上午举行了“经济全球化新趋势与扩大制度型开放专题研讨会”，其中，“主题发言”环节的发言嘉宾有2位，分别为商务部国际贸易谈判副代表李詠箴，中国国际经济交流中心副理事长、国务院发展研究中心原副主任王一鸣。本场会议由国务院发展研究中心副主任隆国强主持。

面对当前逆全球化思潮抬头、关税战阴云密布的形式，李詠箴分享了三点体会。

第一，经济全球化在逆风中前行。近年来，单边主义、保护主义持续蔓延，特别是今年以来个别国家的关税大棒引发普遍担忧。但从更长时间跨度看，经济全球化趋势没有改变，仍在曲折中前进，经济全球化蕴含进一步发展的巨大潜力，要顺应经济全球化大势，借鉴2008年全球金融危机后采取的做法，避免采取保护主义措施。

第二，经济全球化新动能加速集聚。数字化、绿色化、智能化进程不断加快，为经济全球化再加速蓄积了强劲动能。数字化、智能化技术大幅提升了商品和服务的可贸易性，特别是由人工智能驱动的数字转型改变了贸易模式、提高了贸易效率，可能催生出新的可贸易产品。绿色贸易规模不断扩大，大多数国家在加强绿色低碳、能源转型

领域合作方面形成共识。

第三，中国是经济全球化的重要推动者。中国始终坚持对外开放基本国策，在开放中谋求共同发展，未来也要把发展置于国际经贸议程的中心地位，提高多边贸易体制的有效性，携手构建开放型世界经济体系。

关于如何促进普惠包容的经济全球化，李詠筌从四个方面介绍了中国进一步扩大制度型开放的重要举措。

一是深入实施自贸试验区提升战略，打造制度型开放高地。下一步将推动自贸试验区提质增效和扩大改革开放授权，鼓励首创性、集成性探索，开展更广领域、更深层次、更大力度的制度型开放试验，打造透明、稳定、可预期、服务于高质量发展的制度环境。

二是扩大高标准自贸区网络，注入制度型开放新活力。近年来中国不断扩大自贸“朋友圈”，积极提高自贸协定的开放水平，把服务贸易、投资、负面清单、标准合作、数字经济等作为新签贸易协定的重要内容。下一步将持续扩大面向全球的高标准自贸网络，积极推动加入DEPA和CPTPP进程，为贸易投资创造开放、稳定的规则环境。

三是扩大自主开放和单边开放，塑造制度型开放新优势。下一步将继续推进服务业扩大开放综合试点，推动互联网、文化等领域有序开放，扩大电信、医疗、教育等领域的开放试点。

四是积极参与全球经济治理，构建制度型开放新生态。下一步将继续高质量共建“一带一路”，坚定维护以世贸组织为核心的多边贸易体制，维护开放公平的国际贸易秩序，扩大同各国利益的汇合点，共同推动构建更加公正合理的全球经济治理体系。

王一鸣发表题为“以制度型开放推进高水平对外开放”的演讲，从经济全球化的新特征、中国面临的机遇挑战以及如何推进高水平对外开放三个维度进行分析。

王一鸣指出，经济全球化遭遇逆流但并未停滞，而是以一种新的

形式展开。2008年全球金融危机后，经济全球化从高速推进期进入调整期，呈现出以下新特征。第一，经济全球化从高潮转入低潮。过去15年，全球歧视性或限制性贸易政策数量远远高于自由化政策。第二，全球产业链供应链加快重构。疫情引发部分国家采取措施推进产业回流，跨国公司重新审视供应链安全问题，特朗普第二任期加征关税也将带来全球产业链供应链新一轮调整。第三，“全球南方”成为推动全球化的重要力量。过去20年发展中经济体占全球GDP份额提高了一倍，越来越多的新兴市场参与全球生产价值链，在跨境贸易与投资中的地位不断提升。第四，全球经济治理体系加快重塑。长期处于主导地位的自由贸易理念受到“公平贸易”“对等关税”等新理念的挑战。世贸组织等多边机制改革步履维艰，新兴的多边机制和自由贸易协定正成为推动全球化的新力量。但也要看到，全球贸易占GDP份额仍在提升，数字贸易正成为全球贸易新增长引擎，大型跨国公司的跨国指数仍保持高位，一个新的全球化时代将要开启。

中国是推进经济全球化的稳定力量。王一鸣表示，中国过去的高速发展是在开放条件下取得的，未来推进中国式现代化也要在更加开放的条件下展开。虽然经济全球化进入调整期给中国带来了一些新的风险挑战，如外部环境不确定性加大、全球产业链供应链调整重构、新一代经贸规则错综复杂，但中国凭借超大规模市场、完整的产业链供应链、日益开放的制度环境，依然是推动全球化的重要力量。

王一鸣从五个方面阐述了中国推进制度型开放的重点。

一是主动对接国际高标准经贸规则。要利用申请加入CPTPP和DEPA的契机，在重点领域对接国际经贸规制。产权保护领域，构建完善数字经济时代的知识产权框架，建立以数字版权保护为核心的数字贸易知识产权体系，完善对数字版权、算法算力等司法保护；产业补贴领域，对标世贸组织相关规定，严格避免采用新的禁止性补贴，强化补贴政策的可问责性；政策采购领域，积极推动加入《政府采购协

议》，扩大政府采购对外开放，推进政府采购法修订以及政府采购法、招标投标法协调统一，明确政府采购领域“中国境内生产”具体标准；数据跨境领域，积极优化和创新数据跨境管理模式，制定低风险跨境流动数据目录，支持重点领域数据出境评估认证，构建数据出境的安全信任体系；金融领域，扩大期货、债券等金融衍生品市场开放，提升资本项下跨境资金流动便利性，扩大境外人民币返程投资金融产品范围等。

二是进一步扩大自主开放和单边开放。在没有国际条约和承诺约束的情况下，以我为主推进开放。商品市场领域，进一步加大自主降税力度，尤其是中间品的降税力度；服务市场领域，有序扩大服务市场开放，逐步放宽电信、互联网、教育、文化、医疗等领域准入限制，取消或减少对外资的持股比例要求；资本市场领域，逐步放宽资本账户下的外汇管制，促进资本自由流动；劳动市场领域，简化外籍专业人才来华工作和居留手续，优化人才引进政策等。

三是以服务业为重点推进制度型开放。将服务业作为重点进一步缩减负面清单，进一步优化跨境服务贸易负面清单，推动跨境服务贸易负面清单与外商投资准入负面清单“两单合一”。扩大医疗、电信等重点领域开放。

四是营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。对标《世界银行新的营商环境评估体系》，加快推进营商环境改革。

五是积极参与全球经济治理体系变革。积极参与世贸组织改革，坚定维护以世贸组织为核心的多边贸易体系，在数字化、绿色化等国际贸易新领域积极参与规则制定。

（中国发展出版社 撰稿：吴思；审稿：崔克亮

中国发展研究基金会 审校：梁婧姝）

—背景信息—

中国发展高层论坛由国务院发展研究中心主办，中国发展研究基金会承办。自 2000 年首次举办以来，论坛坚持“与世界对话，谋共同发展”的宗旨，形成了专业化、高层次的鲜明特色，已成为中国政府高层、全球商界领袖、国际组织和中外学者之间重要的交流对话平台。



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国北京东城区安定门外大街138号
皇城国际中心A座15层

邮 编: 100011
电 话: 86-10-64255855
传 真: 86-10-64255855-8100
网 址: www.cdrf.org.cn
电 邮: cdrf@cdrf.org.cn

Floor15, Tower a, Imperial International Center, No.138
Andingmen Wai Avenue, Dongcheng District, Beijing, 100011, China

Tel: 86-10-64255855
Fax: 86-10-64255855-8100
Website: www.cdrf.org.cn
E-mail: cdrf@cdrf.org.cn