

中国发展高层论坛 2025 年年会 “全面释放发展动能 共促全球经济稳定增长”

宏观政策与经济增长专题研讨会 (发言上半场)

由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的中国发展高层论坛 2025 年年会，于 2025 年 3 月 23-24 日在北京钓鱼台国宾馆举行。3 月 23 日上午举行了“宏观政策与经济增长专题研讨会”，其中，发言环节上半场的发言嘉宾为新开发银行行长、巴西前总统迪尔玛·罗塞芙，中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任（正部长级）、中央农村工作领导小组办公室主任韩文秀，财政部部长蓝佛安。本场会议由国务院发展研究中心副主任张来明主持。

围绕本次研讨会的主题，迪尔玛·罗塞芙分享了她对中国发展历程，包括过去、现在、未来的认识，并强调了中国经济社会发展对南方国家的探路意义。她表示，在全球经济充满不确定性和复杂多变的国际环境下，中国的发展经验为新兴市场和发展中国家提供了宝贵启示。在过去 40 多年中，中国实现了现代历史上最显著的转型发展之一。在国内政策方面，中国前瞻性做好战略规划，并着力做好脱贫攻坚、科技创新、营商环境等重点工作，处理好市场与政府、供需与稳定、新兴产业与传统产业、质量与规模以及国内与国际的关系，在人工智能等领域实现了突破性发展，为发展提供政策规划和制度保障，减少发展的不确定性，积极引导发展进程。

对于国际交流与合作，迪尔玛·罗塞芙强调，一个国家要实现追赶发展，既要注重国内政策因素，更需要加强国际交流与合作。在这方面，金砖国家伙伴关系和中国的“一带一路”倡议是南南合作的重要平台，使发展中国家能够分享最佳做法，为其工业战略获得资金，

促进技术和创新的转让，并加强高价值部门的贸易合作。她表示，以中国为代表的相关发展经验，将为南方国家的发展和合作提供有效借鉴和助力。新开发银行将为各国的转型发展提供融资方面的大力支持，比如支持实体经济、数字基础设施、科技创新以及农业和服务业发展，帮助世界各国弥合技术差距。希望世界各国加强合作，在共同愿景框架下，建设具有全球竞争力的经济体，实现可持续发展。

针对外部不确定、不稳定因素明显增多，韩文秀表示，中国将坚定不移办好自己的事，以高质量发展的确定性应对外部环境的不确定性，努力为世界经济发展提供“稳定锚”。

韩文秀从五个方面讲述了中国经济发展的确定性。第一，坚持把扩大内需作为长期战略，努力把消费打造成经济增长的主动力和压舱石。他从增强消费能力、扩大服务消费、优化消费环境、减少后顾之忧等四个方面重点讲述中国的实践，表示扩大内需不是权宜之计，而是长期战略，中国将咬定青山不放松，加快形成内需支撑、消费驱动的经济增长模式。第二，坚持深化供给侧结构性改革，不断更新旧动能，发展新动能。既要推动新旧发展动能接续转换，也要综合整治内卷式竞争。第三，坚持开放合作，促进互利共赢。中国真诚地欢迎国际资本回归中国，深耕中国投资的沃土，共享中国发展的红利。第四，坚持统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险。经过艰苦努力，地产市场、地方政府债务和中小金融机构风险这三大风险已经得到有效控制，目前处于收敛状态。中国一定能够续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的新篇章，也一定能够守住不发生系统性风险的底线。第五，坚持绿色低碳发展，加快建设美丽中国。近年来，中国扎实推进生态文明建设，绿色产业、绿色技术、绿色金融发展处在世界前列，良好的生态环境创造综合效益和经济社会价值。在“绿水青山就是金山银山”理念提出 20 周年、“碳达峰、碳中和”目标提出 5 周年的背景下，中国将继续推动经济社会发展全面绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，使绿色、低碳成为中国式现代化最靓丽的底色。

围绕“中国财政政策的设计与实践”，蓝佛安介绍了去年 9 月份

以来我国出台的一批具有针对性的财政增量政策，主要包括四个方面：一是加力支持地方化解债务风险，推动隐性债务显性化；二是研究发行特别国债；三是叠加运用地方政府专项债券税收政策等工具，推动房地产市场止跌回稳；四是加大对重点群体的支持保障力度，强化基本民生保障。他表示，从上述财政增量政策设计和实践来看，主要贯穿了坚持系统设计，注重集成创新，突出精准施策，把握力度时机的思路和策略方法。

对于未来财政政策实施的着力点和侧重点，蓝佛安表示，一是大力提振消费，中央财政加大支持力度，从供需两侧发力促消费。二是积极扩大有效投资。紧扣高质量发展需要，投资于物和投资于人相结合，不同渠道资金统筹安排各有侧重，继续发行超长期特别国债，更大力度支持“两重两新”。三是加快培育发展新质生产力，促进科技创新和产业创新深度融合，继续加大财政科技投入，推动“人工智能+”行动，培育壮大新兴产业、未来产业，提升改造传统产业。四是推动更高水平对外开放，坚持奉行互利共赢的开放战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，积极稳外贸、稳外资，统筹运用多双边财政机制和合作平台，加强国际宏观政策协调，深化国际合作，推动全国统一大市场建设，持续优化营商环境。五是有效防范化解重点领域的风险。地方政府债务方面，按照科学分类、精准置换的原则，进一步做好隐性债务置换工作；金融方面，抓紧发行特别国债；房地产市场方面，落实和完善地方政府专项债、专项资金、税收优惠等政策，助力房地产市场止跌回稳。

（中国发展出版社 撰稿：赵海娟、雒仁生、马超、高妍蕊；审稿：杨良敏；审核：王路）

--背景信息--

中国发展高层论坛由国务院发展研究中心主办，中国发展研究基金会承办。自 2000 年首次举办以来，论坛坚持“与世界对话，谋共同发展”的宗旨，形成了专业化、高层次的鲜明特色，已成为中国政府高层、全球商界领袖、国际组织和中外学者之间重要的交流对话平台。



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国北京东城区安定门外大街138号
皇城国际中心A座15层

邮编: 100011
电话: 86-10-64255855
传真: 86-10-64255855-8100
网址: www.cdrf.org.cn
电邮: cdrf@cdrf.org.cn

Floor15, Tower a, Imperial International Center, No.138
Andingmen Wai Avenue, Dongcheng District, Beijing, 100011, China

Tel: 86-10-64255855
Fax: 86-10-64255855-8100
Website: www.cdrf.org.cn
E-mail: cdrf@cdrf.org.cn