

## 中国发展高层论坛 2025 年年会 “全面释放发展动能 共促全球经济稳定增长”

### 改革激发增长新动能专题研讨会 (主题发言)

由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的中国发展高层论坛2025年年会，于2025年3月23-24日在北京钓鱼台国宾馆举行。3月23日下午举行了“改革激发增长新动能专题研讨会”，其中，“主题发言”环节的发言嘉宾为中国环境与发展国际合作委员会中方首席顾问、国务院发展研究中心原副主任刘世锦，香港特别行政区政府财政司司长陈茂波。本场会议由国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长吴振宇主持。

高质量发展是中国式现代化的必然要求，推动高质量发展必须持续深化改革开放，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。刘世锦表示，近两年来中国经济疫后复苏进程总体呈现回升向好态势，同时也面临着需求不足的压力。这种需求不足不是投资不足而是消费不足，其并非平均水平上的偏差，而是一种结构性偏差，主要体现在服务消费不足上，特别是与基本公共服务相关的教育、医疗、保障性住房、社保、养老等发展型消费不足。其产生的原因是多方面的。首先是基本公共服务水平总体偏低且内部差距较大，比如养老金水平在不同群体之间存在较大差距。其次是城市化水平偏低、质量不高，服务消费高度依赖集聚效应和规模经济，而传统的农村和水平不高的县城难以满足较高水准的服务消费需求。此外，收入分配差距较大，中等收入群体尚未过半，政府部门持有的资产占比偏高等，也是导致消费不足的重要原因。

解决消费不足问题，需要抓住“牛鼻子”，从终端需求入手。刘世锦强调，终端需求是GDP中减去生产性投资后的部分，即全部消费加上非生产性投资。过去，房地产和基建高速增长掩盖了消费结构性偏差的问题，如今房地产、基建减速，消费不足成为终端需求中“卡脖子”的短板，若不尽快补上，终端需求的收缩将会导致经济增速滑落。解决消费比重过低问题，把终端需求提到合理水平，是解决当前需求不足问题的第一性原理。

如何提振消费？刘世锦提出两种思路，一是着力解决老百姓不想消费、不敢消费、不会消费的问题，如补贴消费等，通过促销增加消费。这种短期刺激政策有效但缺乏可持续性；二是推进结构性改革，解决深层次体制性结构性问题，目标是使消费潜力最大的那部分低收入阶层增加消费能力，重点是发展服务型消费。刘世锦更倾向于第二种思路，并提出了两个重要领域：一是提高以农民工为重点的低收入阶层的基本公共服务水平，以此带动他们的服务消费；二是推动城乡之间人员、土地、资金等生产要素双向顺畅流动，解放城乡融合发展中的社会生产力，带动中国的第二轮城市化浪潮。

刘世锦强调，扩大消费、改善民生不仅是社会的道义公平，更是保持必要经济增长速度的关键。他建议，用过去抓投资的力度去抓消费，通过政府财政补贴、国有资本划转和完善养老缴费制度等多措并举，争取在不太长的时间内，使农村居民的养老金能有较大幅度增长，激发其消费潜能，将对稳增长起到重要作用。

刘世锦认为，解决好消费结构性偏差问题，将其转化为重要机遇，就能提供或许并不亚于房地产曾经提供过的新增长动能，从而为中国经济持续稳定的中速增长提供支撑。

陈茂波从影响世界政治格局和经济发展的三个趋势、扩大高水平对外开放、香港未来经济发展举措三个方面阐述改革激发增长新动能。

陈茂波表示，当今世界百年未有之大变局正加速演进，有三个趋势正在深刻影响世界的政治格局和经济发展。一是保护主义和单边主义抬头，为全球经济发展带来巨大的不确定性。地缘政治局势让国际

经济体面临前所未有的割裂风险，并且重塑国际间的经贸关系以及全球的贸易体系。二是“全球南方”经济体的崛起。中国经济继续稳中有进，对全球经济增长的贡献率达30%。同时，东盟、中东等国家和地区庞大的基建投资、绿色转型和产业发展计划，正在逐渐成为全球经济发展的新引擎、新动能。三是科技创新正引发生产模式、商业模式和消费模式的变革。人工智能不仅重新定义不同经济体的竞争力，更在重塑全球经济发展的中长期格局。

关于扩大高水平对外开放，陈茂波表示，目前中国已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴，并通过不断拓展贸易伙伴和自贸区网络，进一步推动“全球南方”互利共赢的经贸合作。同时，中国正以科技创新为抓手，推进制度创新，深化科技体制改革，将数字技术与制造业优势、市场优势更好地结合起来，激发数字经济的创新活力。

就香港未来经济发展举措，陈茂波概括为三个方面。一是强化内连外通。香港是融汇中国优势和国际优势的城市，是进入内地市场的便捷通道，拥有国际化的营商环境，资金、资讯、人才和货物在香港自由流动。二是金融赋能。香港拥有全链条的筹融资市场和高水平的金融服务体系，在证券、债券、私募基金、风投资金、绿色金融、离岸人民币服务以及资产和财富管理等方面都处于亚洲领先地位，能够满足不同发展阶段的全球企业和项目的不同融资需要。三是科创领航。香港的基础研究实力雄厚，加之香港特区政府的大力支持，科技创新生态圈日益蓬勃发展，在人工智能、大数据、生物科技、金融、科技、新能源、新材料等领域优势突出。

陈茂波说，香港的发展离不开国家的支持和跟世界各地的合作。香港将会继续秉持多元开放、互利共赢的精神，发挥好“超级联系人”和“超级增值人”的角色，与大家携手共创机遇，为推动全球经济的繁荣与发展贡献力量。

（中国发展出版社 撰稿：马超 吴振东；审稿：杨良敏  
中国发展研究基金会 审校：朱美丽）

—背景信息—

中国发展高层论坛由国务院发展研究中心主办，中国发展研究基金会承办。自 2000 年首次举办以来，论坛坚持“与世界对话，谋共同发展”的宗旨，形成了专业化、高层次的鲜明特色，已成为中国政府高层、全球商界领袖、国际组织和中外学者之间重要的交流对话平台。



中国发展研究基金会  
China Development Research  
Foundation

中国北京东城区安定门外大街138号  
皇城国际中心A座15层

邮编: 100011  
电话: 86-10-64255855  
传真: 86-10-64255855-8100  
网址: [www.cdrf.org.cn](http://www.cdrf.org.cn)  
电邮: [cdrf@cdrf.org.cn](mailto:cdrf@cdrf.org.cn)

Floor15, Tower a, Imperial International Center, No.138  
Andingmen Wai Avenue, Dongcheng District, Beijing, 100011, China

Tel: 86-10-64255855  
Fax: 86-10-64255855-8100  
Website: [www.cdrf.org.cn](http://www.cdrf.org.cn)  
E-mail: [cdrf@cdrf.org.cn](mailto:cdrf@cdrf.org.cn)